

## **Bijlage 2**

**Uitzonderingenlijst vooroverleg ruimtelijke initiatieven 2023  
(nieuwe ruimtelijke initiatieven waarvoor geen vooroverleg nodig is)**

ARTIKEL 3.1.1 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening

ARTIKEL 2.2 Omgevingswet: afstemming tussen bestuursorganen

Eenheid Ruimte en Bereikbaarheid

[12 april 2023]

## I. Inleiding

Bij de voorbereiding van ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen hoort altijd ambtelijk vooroverleg tussen de provincie en de betreffende gemeente. Dit is een wettelijk voorschrift uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), artikel 3.1.1 lid 1. In de Omgevingswet (hierna Ow) komt het vooroverleg als zodanig niet terug, maar is er een algemeen artikel opgenomen waarin staat dat bestuursorganen onderling moeten afstemmen (artikel 2.2 Ow). Daarom blijft de provincie ook onder de Ow werken met vooroverleg. De huidige uitzonderingenlijst is niet digitaal toegankelijk en op onderdelen wat verouderd. Daarom passen wij nu alvast de uitzonderingenlijst aan. Deze uitzonderingenlijst is van kracht zodra GS deze hebben vastgesteld en geldt dus zowel onder de huidige regelgeving (Wro en Bro) als onder de toekomstige regelgeving (Omgevingswet).

Vooroverleg is nodig om ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen van gemeenten tijdig in lijn te brengen met de provinciale belangen. In Overijssel gebeurt dit vooroverleg met de front office en de accounthouders Ruimte van de provincie.

Artikel 3.1.1 lid 2 van het Bro biedt de provincies de mogelijkheid om plannen aan te wijzen waar de gemeenten geen vooroverleg met de provincie over hoeven te voeren. De provincie Overijssel maakte gebruik van deze mogelijkheid door de "Uitzonderingenlijst vooroverleg 2016". In deze Uitzonderingslijst stonden de categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor geen vooroverleg nodig was, indien de betreffende ruimtelijke ontwikkeling geen ander provinciaal beleid en/of andere provinciale belangen raakte zoals NNN en grondwaterbescherming.

Onderhavig document "Uitzonderingenlijst vooroverleg ruimtelijke initiatieven 2023" is een voortzetting van deze werkwijze. In dit document is opgenomen welke ruimtelijke initiatieven /ontwikkelingen de provincie niet hoeft te zien zolang geen ander provinciaal beleid en/of andere provinciale belangen zoals NNN en grondwaterbescherming geraakt wordt.

In de Omgevingsverordening is de volgende passage opgenomen over bodem- en watersysteem sturend.

### **TITEL 2.1a STUREN OP WATER EN BODEM**

Artikel 4.13 (klimaatrobuust water- en bodemsysteem)

1. In omgevingsplannen worden alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt als onderbouwd is dat deze ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en het versterken van een klimaatrobuust water en bodemsysteem.
2. In de onderbouwing bedoeld in lid 1 wordt bij een ontwikkeling in het landelijk gebied in ieder geval duidelijk gemaakt hoe de ontwikkeling bijdraagt aan het regionaal perspectief water en bodem dat op die locatie van toepassing is.

Strikte toepassing van dit artikel in relatie tot deze Uitzonderingenlijst zou betekenen dat de provincie alle plannen wil zien in het vooroverleg waarbij het provinciale belang "sturen op water en bodem" aan de orde is. Dit vinden we te vergaand. Daarom is ook voor het provinciale belang "sturen op water en bodem" aangesloten bij de categorieën zoals genoemd in deze Uitzonderingenlijst. Deze ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen hoeven wij dus in beginsel niet in het vooroverleg te zien. Dit mag gemeenten er niet van weerhouden om, bij op het oog eenvoudige plannen die toch complex zijn op het gebied van water- en bodemsysteem sturend, de provincie toch voor vooroverleg te benaderen.

Na verloop van tijd zal deze Uitzonderingenlijst worden geëvalueerd. Dit kan leiden tot bijstelling van de categorieën van ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen die wij als provincie niet hoeven te zien in het vooroverleg.

De ruimtelijke initiatieven/ ontwikkelingen waarvoor geen vooroverleg nodig is in het stedelijk gebied, staan in paragraaf II. In paragraaf III staan de initiatieven/ontwikkelingen in het buitengebied (groene omgeving) waarvoor geen vooroverleg nodig is.

## **II. Ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen in stedelijk gebied (bestaand bebouwd gebied, zoals omschreven in de provinciale Omgevingsverordening)**

Nieuwe ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen in het stedelijk gebied moeten passen binnen de geldende gebiedskenmerken. Ook moeten zij de ruimtelijke kwaliteit versterken in lijn met deze gebiedskenmerken. Deze staan beschreven in de Catalogus Gebiedskenmerken bij de Omgevingsvisie Overijssel 2017 en is te vinden op [www.overijssel.nl/onderwerpen/omgeving/omgevingsvisie/](http://www.overijssel.nl/onderwerpen/omgeving/omgevingsvisie/)

Voorontwerp bestemmingsplannen/ontwerp omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo), (Wijziging) omgevingsplannen en buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA's) waarvoor geen vooroverleg met provincie nodig is:

### **Woningbouw**

Tot en met elf woningen met bijbehorende voorzieningen zoals wegen en groen, en in lijn met de regionale Woonagenda's Twente en West-Overijssel 2021-2025 in kernen met een inwoneraantal van meer dan 1000 inwoners.

Tot en met zes woningen met bijbehorende voorzieningen zoals wegen en groen, en in lijn met de regionale Woonagenda's Twente en West-Overijssel 2021-2025 in kernen met een inwoneraantal van 300-1000 inwoners.

De vrijstelling van vooroverleg geldt niet in geval het een woningbouwplan betreft in een kern van minder dan 300 inwoners. Dan altijd eerst vooroverleg.

[de grens ligt bij 11 woningen, omdat daarboven sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, conform ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953. 11 woningen geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921.]

### **Bijzondere doeleinden**

Lokale educatieve, sociale, medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve en welzijnsvoorzieningen, evenals overige maatschappelijke voorzieningen, met bijbehorende voorzieningen, zoals wegen en groen.

### **Detailhandel**

Kleinschalige toevoeging in kernwinkelgebieden en kleinschalige transformatie of verplaatsing van winkelmeters binnen kernwinkelgebieden die bijdragen aan het compacter maken van kernwinkelgebieden.

### **Horeca**

Horeca (waaronder wijziging van gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met uitzondering van horeca op bedrijventerreinen. Onder horeca op bedrijventerreinen valt niet ondergeschikte horeca zoals bijvoorbeeld een kantine bij een sportschool.

### **Infrastructuur**

Aanleg van nieuwe, kleinschalige ontwikkelingen en kleinschalige aanpassingen van bestaande, weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen.

**Telecommunicatie en reclamedoeleinden**

Plaatsing van zend- en reclamemasten.

**Overige voorzieningen**

Kleinschalige openbare nutsvoorzieningen, kleinschalige voorzieningen voor openbaar vervoer en wegverkeer.

**Braakliggende gronden**

Functiewijzigingen die niet te maken hebben met bouwen.

### **III. Ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen in het buitengebied (de Groene Omgeving) (alle overige gebieden en locaties buiten het bestaand bebouwd gebied)**

Nieuwe ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen in het buitengebied moeten passen binnen de geldende gebiedskenmerken. Ook moeten zij de ruimtelijke kwaliteit versterken in lijn met deze gebiedskenmerken. Deze staan beschreven in de Catalogus Gebiedskenmerken bij de Omgevingsvisie Overijssel 2017 en is te vinden op [www.overijssel.nl/onderwerpen/omgeving/omgevingsvisie/](http://www.overijssel.nl/onderwerpen/omgeving/omgevingsvisie/)

Voorontwerp bestemmingsplannen/ ontwerp omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo), (Wijziging) omgevingsplannen en buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA's) waarvoor geen vooroverleg met provincie nodig is:

#### **Woningbouw**

- Geheel of gedeeltelijke vernieuwing, vervanging of verandering van een bestaande en bestemde (bedrijfs)woning en/of van een bijbehorend bijgebouw. Dit moet plaatsvinden op de plek van de bestaande woning, of binnen een straal van 10 meter.
- Kleinschalige uitbreiding zonder functiewijziging, van een bestaande en bestemde (bedrijfs)woning en/of van een bij de woning behorend bijgebouw op gronden die aansluiten bij de woning.

#### **Recreatiewoningen**

- Geheel of gedeeltelijke vernieuwing, vervanging of verandering van een bestaande en bestemde recreatiewoning en/of van een bij de recreatiewoning behorend bijgebouw. Dit moet plaatsvinden op de plek van de bestaande recreatiewoning, of binnen een straal van 10 meter.
- 
- Kleinschalige uitbreiding zonder functiewijziging, van een bestaande en bestemde recreatiewoning en/of van een bijbehorend bijgebouw op gronden die aansluiten bij de recreatiewoning.

#### **Agrarische bebouwing**

- Inpandige verbouwing voor ondergeschikte nevenactiviteiten zoals bijvoorbeeld een bed&breakfast/boerderijkamers, zorgkantine, landwinkel van een gebouw dat deel uitmaakt van een agrarisch bedrijf.
- Kleinschalige agrarische bebouwing, zoals bijvoorbeeld een schuilgelegenheid of mestopslag, buiten het bouwperceel.
- Een kleinschalige uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf.

Nb. Voor grootschalige uitbreidingen is de Kwaliteitsimpuls Agro & food van toepassing, hierover is wel vooroverleg nodig.

### **Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO)**

Vrijstelling vooroverleg KGO-plannen zoals opgenomen in de lijst uit 2016 is vervallen. Er geldt nu in alle gevallen geen vrijstelling meer.

Wij willen voorkomen dat vertraging in het planproces bij gemeenten optreedt. Daarvoor nemen we de volgende "maatregelen":

- In het kennisgevingsformulier (e-formulier) dat de gemeente aan ons opstuurt, nemen we de optie op "KGO-plan dat past binnen gemeentelijk beleidskader"
- Binnen 10 werkdagen zullen wij reageren op de KGO-plannen. Bij eenvoudige

KGO-plannen kan dit in veel gevallen sneller. Bij complexere KGO-plannen kan het zo zijn dat een uitgebreider vooroverleg gewenst is.

### **Infrastructuur**

Aanleg van kleinschalige nieuwe, en kleinschalige aanpassingen van bestaande, water- en groenvoorzieningen, en aanpassingen van bestaande wegvoorzieningen.

### **Overige voorzieningen**

Kleinschalige openbare (nuts)voorzieningen en kleinschalige voorzieningen voor openbaar vervoer en wegverkeer, recreatief medegebruik en natuurbeheer.

### **Voorzieningen op recreatieterreinen**

Kleinschalige geheel of gedeeltelijke vernieuwing, vervanging, uitbreiding en of verandering van een recreatievoorziening op een bestaand en bestemd recreatieterrein. Bij een kleinschalige recreatievoorziening wordt gedacht aan een sanitair gebouw, een kiosk/campingwinkel, receptie e.d.