

Ontwerp

*Partiële herziening PEHS als
gevolg van de Wet ammoniak
en veehouderij*

**Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en
Streekplan Overijssel 2000+**

Januari 2005

Colofon

Datum

januari 2005

Auteur

Aleid Mansholt

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 425 25 25

Fax 038 425 26 50

www.prv-overijssel.nl

postbus@prv-overijssel.nl

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	4
1.1.	Aanleiding en doelstelling van deze partiële herziening	
1.2.	Opzet van de herziening	
1.3.	Procedure van de herziening	
2.	Wijzigingen in de drie strategische plannen Overijssel	6
3.	Resultaten van het gevoerde overleg	7

1. Inleiding

Aanleiding tot deze partiële herziening

De aanleidingen van deze partiële herziening van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) zijn de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en het besluit van Provinciale Staten van 11 juni 2002.

De Wav wijst verzuringgevoelige gebieden die in de PEHS liggen aan als kwetsbaar gebied. Veehouderijen binnen een afstand van 250 m van een kwetsbaar gebied krijgen te maken met beperkingen in de ammoniakemissie indien zij het bedrijf willen uitbreiden of veranderen.

Provinciale Staten (PS) hebben op 11 juni 2002 besloten om, onder voorwaarden, bepaalde verzuringgevoelige gebieden (kleiner dan 10 ha) in de PEHS, niet aan te merken als kwetsbaar. PS namen dit besluit om minder veehouderijbedrijven in hun bedrijfsvoering te belemmeren door de Wav. Om gebieden niet aan te merken als kwetsbaar moeten deze gebieden echter uit de PEHS worden genomen. Volgens het PS-besluit moeten deze gebieden op een andere plaats worden gecompenseerd, dus moeten er elders gebieden aan de PEHS worden toegevoegd. Dit vereist een herziening van de drie strategische plannen. De PEHS is namelijk vastgelegd in het Streekplan, het Waterhuishoudingplan en het Milieubeleidsplan Overijssel 2000+ (hierna te noemen: de drie strategische plannen).

De reconstructiecommissie heeft Gedeputeerde Staten (GS) geadviseerd welke maatregelen moeten worden getroffen zodat wordt voldaan aan de Wav en het besluit van PS.

Ambitie en doelstelling

GS willen besluiten conform het advies van de Reconstructiecommissie en hebben daarop de volgende stappen ondernomen.

Bij besluit van 13 mei 2004 hebben GS het mogelijk gemaakt om 44 gebieden kleiner dan 10 ha (totaal ca 370 ha) uit de PEHS te nemen. Een gebied wordt overigens pas daadwerkelijk uit de PEHS genomen wanneer een veehouder met een inrichting binnen een afstand van 250 m van een dergelijk gebied een milieuvergunning aanvraagt die leidt tot een toename van de ammoniakdepositie. GS maken bij deze procedure gebruik van hun afwijkingsbevoegdheid. De Provinciale Commissie voor de Fysieke Leefomgeving (PCFL) heeft op 14 juli 2004 positief geadviseerd over het voorstel van GS om gebruik te maken van de afwijkingsbevoegdheid.

In hun besluit van 13 mei 2004 hebben GS ook de potentiële compensatiegebieden aangewezen: Soeslo (gem. Zwolle), bos- en heide complex aan de Bruine Hoopsweg (gem. Wierden), de Zandstuve (gem. Twenterand), bufferstrook nieuwe natuur in Beerze (gem. Ommen), voormalige vloeivelden van De Krim (gem. Hardenberg), het Enterveen (gem. Hof van Twente) en het Ezelsgoor (gem. Dinkelland). De totale oppervlakte van de compensatiegebieden is ca 340 ha.

De gemeenten Twenterand en Wierden hebben bezwaren ingediend tegen het toevoegen aan de PEHS van de gebieden Zandstuve en aan de Bruine Hoopsweg. Wij menen dat aan het bezwaar tegemoet gekomen wordt door de huidige ontwikkelingen in de veehouderij. Wij verwachten dat er uiteindelijk veel minder gebieden uit de PEHS zullen worden genomen dan destijds voorzien. Door

deze ontwikkeling willen GS de compensatie in twee fasen verdelen. De eerste fase van de compensatie is deze planherziening waarbij GS voorstellen de volgende gebieden aan de PEHS toe te voegen: Soeslo, bufferstrook nieuwe natuur in Beerze, voormalige vloeivelden van De Krim, het Enterveen en het Ezelsgoor.

De tweede fase treedt in werking als er 130 ha (ca 17 gebieden kleiner dan 10 ha) uit de PEHS zijn genomen. De Zandstuve en het gebied aan de Bruine Hoopsweg blijven in beeld als compensatiegebied voor deze tweede fase. In de tweede fase wordt opnieuw een afweging gemaakt. Hierbij is het misschien mogelijk dat er geschiktere compensatiegebieden dan de Zandstuve en het gebied aan de Bruine Hoopsweg worden gevonden.

Aan het wegnemen van de gebieden uit de PEHS kan en mag (ook in de toekomst) geen argument worden ontleend om het waterbeheer aan te passen.

Procedure van de planherziening

De compensatiegebieden zijn een voorstel van de Reconstructiecommissie¹. In deze commissie zijn gemeenten en maatschappelijke organisaties vertegenwoordigd. In de loop van 2004 is naar aanleiding van het advies van de Reconstructiecommissie en het GS besluit van 13 mei 2004 ambtelijk overleg gevoerd met de betrokken gemeenten en organisaties. In hoofdstuk 3 wordt een samenvatting gegeven van de mondelinge en schriftelijke reacties.

Het ontwerp tot herziening van de drie strategische plannen ligt gedurende 8 weken, van 24 februari tot en met 21 april 2005, voor een ieder ter inzage op het provinciehuis en in alle gemeentehuizen in Overijssel. Gedurende de termijn van terinzageligging kan een ieder schriftelijk zijn **bedenkingen** over de ontwerpherziening van de drie strategische plannen indienen. Brieven met bedenkingen tegen de ontwerpplanherziening dienen te worden gericht aan:

Provinciale Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

Als gevolg van artikel 4a, lid 5 WRO zullen Provinciale Staten een bijeenkomst beleggen waarop belanghebbenden en zij die tijdig een bedenking hebben ingediend, in de gelegenheid worden gesteld met hen van gedachten te wisselen over het ontwerp (waarschijnlijk rond 14 september 2005).

Naar verwachting zullen Provinciale Staten de herziening van de drie strategische plannen (al dan niet gewijzigd) op 12 oktober 2005 vaststellen.

De herziening van de drie strategische plannen bevat **geen** concrete beleidsbeslissingen. Dat betekent dat er geen beroep mogelijk is tegen de vastgestelde planherziening.

¹ Het aanwijzen van de compensatiegebieden is gebeurd door een werkgroep in opdracht van de Reconstructiecommissie. Aan de werkgroep namen deel medewerkers van provincie, GLTO, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Landschap Overijssel.

2. *Wijzigingen in de strategische plannen Overijssel 2000+*

In de drie strategische plannen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het Streekplan in paragraaf 4.2.3.3. op blz. 77 , 2^e kolom boven Weidevogels- en ganzengebieden toe te voegen: "GS zijn bevoegd om af te wijken van de begrenzing van de PEHS ten behoeve van 44 voor verzuring gevoelige gebieden met een grootte tussen de 5 en 10 ha, zoals aangegeven op de 4 bijgevoegde kaarten. Van deze afwijking wordt gebruik gemaakt wanneer een veehouder met een inrichting binnen een afstand van 250 m van het bovenbedoelde gebied een aanvraag doet voor een milieuvergunning die leidt tot een toename van de ammoniakemissie. Na toepassing van de afwijkingsbevoegdheid behoren deze gebieden niet langer tot de PEHS".
2. Aan de PEHS -zoals weergegeven op de integratiekaart ruimte, water en milieu in de drie strategische plannen (streekplan Overijssel 200+, milieubeleidsplan en waterhuishoudingsplan)- worden toegevoegd de gebieden Soeslo (gem. Zwolle), bufferstrook nieuwe natuur in Beerze (gem. Ommen), voormalige vloeivelden van De Krim (gem. Hardenberg), het Enterveen (gem. Hof van Twente) en het Ezelsgoor (gem. Dinkelland) volgens de 4 bijgevoegde kaarten.

3. Resultaten van het gevoerde overleg

Om tegemoet te komen aan de bezwaren van de gemeenten Twenterand en Wierden tegen de gebieden Zandstuve respectievelijk het gebied aan de Bruine Hoopsweg willen wij de compensatie in twee fasen te verdelen.

REACTIES OP VOORONTWERP PLANHERZIENING.

Inhoud opmerking	Provinciale reactie
<p><u>Gemeenten Twenterand en Wierden:</u></p> <p>De gemeente Twenterand heeft ernstige problemen met het toevoegen van de Zandstuve aan de PEHS omdat dit de door de gemeente gewenste recreatieve ontwikkelingen zou beperken</p> <p>De gemeente Wierden ontraadt GS om verder te gaan met het toevoegen van het gebied aan de Bruine Hoopsweg aan de PEHS vanwege (mogelijke) aanwijzing van dit gebied in de toekomst als habitatgebied.</p>	<p>GS schrijven de gemeente Twenterand dat aanwijzing van de Zandstuve als PEHS de door de gemeente gewenste ontwikkelingen niet belemmert. De GS schrijven de gemeente Wierden dat er geen feiten zijn die het vermoeden staven dat het gebied aan de Bruine Hoopsweg als habitatrictlijngebied wordt aangewezen.</p> <p>GS komen beide gemeenten toch deels tegemoet in hun bezwaren door een fasering aan te brengen in de compensatie. Als gevolg van de ontwikkelingen in de veehouderij verwachten GS dat er uiteindelijk veel minder gebieden uit de PEHS zullen worden genomen dan destijds voorzien. Door deze ontwikkeling en omwille van de voortgang in de compensatie willen GS de compensatie in twee fasen verdelen. De eerste fase van de compensatie is deze planherziening waarbij GS de volgende gebieden aan de PEHS willen toevoegen: Soeslo, bufferstrook nieuwe natuur in Beerze, voormalige vloeivelden van De Krim, het Enterveen en het Ezelsgoor. De tweede fase treedt in werking als er 130 ha (ca 17 gebieden kleiner dan 10 ha) uit de PEHS zijn genomen.</p> <p>GS blijven wel vasthouden aan het principe van de compensatie. De Zandstuve en het gebied aan de Bruine Hoopsweg blijven in beeld als compensatiegebied voor de tweede fase. In de tweede fase wordt opnieuw een afweging gemaakt. Hierbij is het misschien mogelijk dat er geschiktere compensatiegebieden dan de Zandstuve en het gebied aan de Bruine Hoopsweg worden gevonden.</p>

Gemeente Zwolle; gebied Soeslo

Het aanwijzen van Soeslo als PEHS past in het ruimtelijke beleid van de gemeente Zwolle. De gemeente bepleit Soeslo te verbinden met "De Horte" en "Zandhove" (dus ook verbindingzones aangeven bij de planherziening) en de grens van het gebied aan te passen aan de laatste situatie (PEHS-gebied is waarschijnlijk groter)

De grens van gebied van Soeslo dat in de PEHS komt te liggen is door de reconstructiecommissie (in overleg met de landbouw en Landschap Overijssel) recent vastgesteld. Wij willen deze grens niet opnieuw overwegen. Het rijk heeft in het kader van de Agenda vitaal platteland aangegeven niet meer te willen meefinancieren in de realisering van ecologische verbindingen. Wij willen in het licht hiervan in 2005 tot een heroverweging van de bestaande ecologische verbindingen komen. In het licht hiervan zijn wij niet bereid om nieuwe ecologische verbindingen aan te wijzen. Dit neemt niet weg dat de gemeente zelf voor de realisering van deze verbinding kan zorgen.

Gemeente Hardenberg; voormalige vloeivelden van De Krim

De gemeente wil de natuurfunctie van de voormalige vloeivelden veilig stellen nu de provincie de vloeivelden heeft aangekocht. De omwonenden zijn uitvoerig geïnformeerd over de aankoop en de natuurbestemming. Naar aanleiding van deze voorlichting zijn er ca 6 brieven binnen gekomen van omwonenden (vooral agrariërs). De agrariërs vragen zich af welke gevolgen de natuurbestemming van de vloeivelden heeft voor hun bedrijf. In het antwoord van de gemeente is opgenomen dat de (1) de provincie het voornemen heeft de vloeivelden aan te wijzen als PEHS; (2) het gebied niet zal worden aangewezen als kwetsbaar op grond van de Wav en (3) er een procedure komt in het kader van de planherziening met inspraakmogelijkheden

De gemeente Hardenberg heeft een zorgvuldige procedure gevolgd om bewoners te informeren over de natuurfunctie van de vloeivelden. Het voorstel van GS is volledig in lijn met de antwoorden van de gemeente.

GLTO; voormalige vloeivelden De Krim

De afdeling Hardenberg is bezorgd over het voornemen de vloeivelden aan de PEHS toe te voegen. Op korte afstand van de vloeivelden ligt een grote geitenhouderij. De "afdeling" is tevens bezorgd voor de werking van de PEHS (en de IPPC-richtlijn bij milieuvergunningen).

Het gebied niet zal worden aangewezen als kwetsbaar op grond van de Wav. Veehouderijen in de omgeving zullen niet worden beperkt op grond van hun ligging in een 250 m zone rondom een kwetsbaar gebied. Wanneer het landbouwbedrijf buiten de PEHS ligt is de PEHS geen toetsingskader bij milieuvergunningen.

Gemeenten Hof van Twente en Dinkelland

Beide gemeenten zien geen problemen om het Enterveen, respectievelijk het Ezelsgoor, bij de PEHS te voegen.