

Provinciaal blad nr. 2009 – 82

Rubriek
IV

Uitgegeven op
22 december 2009

Inlichtingen bij
dhr. B. Groenhof, telefoon 038 499 79 45

Wijziging Omgevingsverordening Overijssel 2009; aanpassing aan de Waterwet.

Besluit van Provinciale Staten d.d. 16 december 2009, kenmerk PS/2009/1036.

Kennisgeving

Provinciale Staten van Overijssel,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 27 oktober 2009, kenmerk 2009/0161041;

besluiten:

- I. de Omgevingsverordening Overijssel 2009 (Provinciaal blad 2009-47) als volgt te wijzigen:
 - a. ingevoegd wordt artikel 3.2.2.10 dat luidt:

“Van de verboden als bedoeld in artikel 3.2.1.3, lid 1, onder d en artikel 3.2.2.5, lid c, onder 4, kunnen Gedeputeerde Staten voor het gebied Salland-Diep ontheffing verlenen indien de slecht doorlatende laag op basis van een boring ter plaatse van de voorgenomen activiteit aantoonbaar dieper ligt dan de diepte waarop de boringvrije zone geldt. Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen om een bodemenergiesysteem dieper aan te leggen tot maximaal de diepte waarop de top van de slecht doorlatende laag is aangetroffen in de boring.”;
 - b. in artikel 4.6.1, eerste lid wordt de eerste zin na “die op grond van” als volgt gewijzigd:

“artikel 6.11 van het Waterbesluit aan hen dan wel aan de dagelijkse besturen van de waterschappen worden verstrekt.”;
 - c. in artikel 4.6.1, tweede lid, wordt de eerste zin na “die op grond van” als volgt gewijzigd:

“artikel 6.11 van het Waterbesluit worden verkregen.”;
 - d. aan artikel 4.6.1 wordt, onder vernummering van derde lid tot vierde lid, een nieuw derde lid toegevoegd dat luidt:

“De opgave, bedoeld in het vorige lid, wordt uiterlijk op 31 mei van elk jaar of, bij beëindiging van de onttrekking, binnen vier maanden na die beëindiging verstrekt.”;
 - e. in artikel 4.6.1, vierde lid (nieuwe nummering), wordt de eerste zin na “van het gestelde in” als volgt gewijzigd:

“de vorige leden gebruik van het Landelijk Grondwater Register zoals dat is ondergebracht bij TNO/DINO (www.lgronline.nl).”;
 - f. in artikel 4.6.2 komen de leden 1 tot en met 4 te vervallen en vervangen door een enkel lid dat luidt:

“Het algemeen bestuur kan de vrijstellingsmogelijkheid, bedoeld in artikel 6.11, vijfde lid van het Waterbesluit niet toepassen voor onttrekkingen of infiltraties van meer dan 50.000 m³ per jaar en voor tijdelijke onttrekkingen of infiltraties van in totaal meer dan 50.000 m³.”;

- g. in artikel 4.6.3, eerste lid, wordt "artikel 4.6.2" vervangen door "artikel 6.11, eerste lid van het Waterbesluit.";
 - h. artikel 4.6.4 vervalst;
 - i. artikel 4.6.5 wordt vernummerd tot 4.6.4 en aan dit artikel wordt een vierde lid toegevoegd dat luidt:
"Het algemeen bestuur van het Waterschap Groot Salland kan de vrijstellingsmogelijkheid, bedoeld in artikel 6.11, vijfde lid van het Waterbesluit niet toepassen op de onttrekkingen waarvoor het dagelijkse bestuur op grond van het vorige lid vergunning verleent.";
 - j. artikel 4.6.6 wordt vernummerd tot 4.6.5 en komt te luiden:
"4.6.5. Vrijstelling vergunningplicht
Een vergunning tot het onttrekken van grondwater als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet, is niet vereist ten aanzien van inrichtingen waarbij de onttrokken hoeveelheid niet meer bedraagt dan 10 m³ per uur en waarbij de onttrokken hoeveelheid totaal niet meer bedraagt dan 5.000 m³ per kwartaal en waarop het bepaalde in artikel 4.6.4, lid 1, niet van toepassing is.";
 - k. ingevoegd wordt een nieuw artikel 4.6.6 dat luidt:
"4.6.6. Instelling commissie
Gedeputeerde Staten stellen een commissie van deskundigen in die is belast met het adviseren inzake verzoeken als bedoeld in artikel 7.19, eerste lid van de wet.";
 - l. de artikelen 4.6.7 en 4.6.8 komen te vervallen;
 - m. artikel 8.1.2, tweede lid van de Omgevingsverordening, wordt als volgt gewijzigd:
de 'punt' wordt vervangen door een 'komma', gevolgd door "met uitzondering van bijlage bij hoofdstuk 5, paragraaf 2.2, dagen en tijden, waarop de sluizen in en de bruggen over de provinciale vaarwegen voor de scheepvaart worden bediend.";
- II. het besluit onder I.a. treedt in werking de dag na plaatsing van dit besluit in het Provinciaal blad;
- III. de besluiten onder I.b tot en met I.l treden in werking gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Waterwet;
- IV. het besluit onder I.m heeft terugwerkende kracht tot 1 september 2009.

Zwolle, 16 december 2009.

Provinciale Staten voornoemd.

Toelichting per artikel

Artikel 1.a

Bij de boringvrije zone Salland-Diep is geconstateerd dat de kleilaag (drente klei) richting Zwolle steeds dieper blijkt te liggen. Echter per locatie kan dit variëren tussen 50 en 90 meter onder maaiveld. Er is onvoldoende zekerheid over de juiste diepte om dit via een algemene regel vast te leggen.

Wij stellen voor dat indien uit een (proef)boring ter plaatse van de voorgenomen activiteit blijkt dat de bedoelde kleilaag daadwerkelijk op een groter diepte ligt, Gedeputeerde Staten tot maximaal de diepte van de top van die laag ontheffing van het verbod kan verlenen. Zo wordt voorkomen dat onnodige belemmeringen worden opgeworpen waarbij nog steeds de bescherming van het diepe watervoerende pakket dat is gereserveerd voor de openbare drinkwatervoorziening gewaarborgd blijft.

Artikel 1.b tot en met 1.l

Paragraaf 4.6 van de Omgevingsverordening

Zoals in het Statenvoorstel vermeld, worden in het Waterbesluit en de Waterregeling diverse onderdelen op centraal niveau geregeld. Het gaat hierbij om de verplichte melding van een onttrekking en de wijze waarop de hoeveelheid gemeten moet worden en het moment van opgave aan Gedeputeerde Staten. Daarmee bestaat er geen ruimte meer om hierop nog aanvullende regels op te nemen. Waar nodig en wenselijk wordt rechtstreeks verwezen naar de betreffende artikelen in de wet, het besluit of de regeling. Dit heeft ertoe geleid dat de meeste artikelen geheel of gedeeltelijk zijn vervallen of gewijzigd.

Voor het indienen van een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 6.4 van de wet zijn in de Waterregeling algemeen geldende regels (indiening vereisten) opgenomen.

De wijzigingen betreffen de specifieke verwijzingen naar de bepalingen van algemeen geldende regels opgenomen in het Waterbesluit. Nieuw is het derde lid waarin wordt geregeld dat het waterschap binnen een vooraf gestelde periode de noodzakelijke gegevens aanlevert.

De inrichting van het grondwaterregister is niet expliciet geregeld in de wet, maar er wordt naar verwezen in artikel 7.7, eerste lid, onder c van de wet. Dit houdt in dat de provincie bevoegd is daarin zelf bij of krachtens verordening te voorzien. Het grondwaterregister is gekoppeld aan de grondwaterheffing. Deze grondwaterheffing kan van toepassing zijn op onttrekkingen die onder het bevoegd gezag van provincie en waterschap vallen. Dit brengt met zich mee dat het grondwaterregister moet worden gevuld met gegevens die door de provincie en het waterschap afzonderlijk worden verkregen. Artikel 4.6.1 geeft hier invulling aan door te bepalen dat de gegevens die door provincie en waterschap worden verkregen in het register moeten worden opgenomen.

Het beheer van het grondwaterregister is expliciet neergelegd bij Gedeputeerde Staten. In overleg tussen IPO en Unie van Waterschappen is een landelijk register opgezet. Ook bij een landelijk register is het noodzakelijk de verantwoordelijkheid voor het grondwaterregister bij een daar toe aangewezen bestuursorgaan, in casu Gedeputeerde Staten, neer te leggen. De aangewezen bestuursorganen kunnen gezamenlijk besluiten een landelijk register in te richten en te vullen.

Artikel 1.m

De brugbedieningstijden zijn in 2006 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. De regeling is abusievelijk samen met andere uitvoeringsbesluiten van de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Overijssel per 1 september 2009 ingetrokken. Volgens de Omgevingsverordening blijven Gedeputeerde Staten bevoegd om de brugbedieningstijden vast te stellen. De intrekking kan daarom zonder problemen ongedaan worden gemaakt, zodat niet voor de huidige regeling een nieuwe vaststellingsprocedure moet worden gevolgd.

4.6.2. Registratieplicht

Dit artikel bepaalt dat het algemeen bestuur de vrijstellingsmogelijkheid die artikel 6.11, vijfde lid van het Waterbesluit biedt, niet kan toepassen voor onttrekkingen of infiltraties van meer dan 50.000 m³ per jaar en voor tijdelijke onttrekkingen of infiltraties van in totaal meer dan 50.000 m³. Door middel van dit artikellid wordt de vrijstellingsmogelijkheid van de waterschappen beperkt. Een registratieplicht voor alle onttrekkingen (inclusief de relatief kleine en nauwelijks fluctuerende onttrekkingen) is niet altijd noodzakelijk. Dit artikel geeft aan dat het waterschap onttrekkingen van minder dan 50.000 m³ van de registratieplicht kan uitzonderen.

Het dagelijks bestuur van het waterschap verstrekt onder andere de gegevens die op grond van artikel 6.11 van het Waterbesluit worden verkregen aan Gedeputeerde Staten. Artikel 6.11, eerste lid van het Waterbesluit bepaalt dat degene die grondwater onttrekt of water infiltreert, waarvoor geen vergunning is vereist krachtens artikel 6.4 van de wet of een verordening van het waterschap, dit bij het bevoegd gezag meldt. De gegevens die bij een dergelijke melding moeten worden verstrekt zijn opgenomen in de artikelen 6.24 en 6.25 van de Waterregeling. Deze instructiebepaling hangt samen met het grondwaterregister (artikel 4.6.1) en is opgenomen vanwege het grote provinciale belang bij registratie. Een betrouwbaar grondwaterregister is belangrijk, zowel voor beleidsinhoudelijke beslissingen door provincie en waterschap (zoals belangenafweging bij vergunningen) als voor de provinciale grondwaterheffing. Een betrouwbaar register heeft met name waarde indien de grondwateronttrekkingen waarvoor de provincie en die waarvoor de waterschappen bevoegd zijn onder de registratiplicht vallen. Hierdoor ontstaat er een dekkend beeld van de belangrijkste grondwateronttrekkingen.

4.6.3. Ambtshalve inschrijving in grondwaterregister

De wijziging betreft de verwijzing naar het Waterbesluit.

4.6.4. Vergunningplicht reservering diepe pakket Salland

Aan het artikel is ten opzichte van de huidige tekst een vierde lid toegevoegd waardoor het waterschap verplicht wordt om de gegevens van de door het algemeen bestuur verleende vergunningen voor dit watervoerende pakket op te nemen in het register.

4.6.5. Vrijstelling vergunningplicht (w.o. bodemenergiesystemen)

Op grond van artikel 6.4, lid 2 van de wet hebben Provinciale Staten de mogelijkheid om bij verordening voor onttrekkingen waarbij de te onttrekken hoeveelheid ten hoogste 10 m³ per uur bedraagt vrijstelling van vergunningplicht te geven. Tevens bestaat de mogelijkheid om op grond van artikel 6.11 van het Waterbesluit vrijstelling te geven van de verplichting deze onttrekkingen te melden en de onttrokken hoeveelheid te meten en daarvan opgave te doen aan Gedeputeerde Staten.

In het voorstel is de eerste mogelijkheid (vrijstelling vergunningplicht) opgenomen. De vrijstelling van meldingplicht en meetplicht hebben wij niet voorgesteld. In de vigerende verordening (VFLO) geldt een algemene meldplicht voor alle onttrekkingen waaronder ook deze categorie valt. Hierdoor hebben wij een overzicht van alle open energieopslagsystemen die onder de werking van de Waterwet vallen. Dit is relevant bij beleidsontwikkeling, een goede en volledige vergunningverlening waarbij met alle belangen (ook die van kleine installaties) rekening kan worden gehouden en voor de handhaving.

4.6.6. Instelling commissie

In dit artikel wordt aan Gedeputeerde Staten opgedragen een commissie van deskundigen in te stellen. In artikel 7.19, eerste lid van de wet is bepaald dat degene die bij een vergunninghouder een vordering kan indienen tot vergoeding van schade die is veroorzaakt door een onttrekking van grondwater of infiltratie krachtens een watervergunning, eerst Gedeputeerde Staten kan verzoeken een onderzoek in te stellen.

Deze voorziening houdt verband met de in artikel 5.27 van de wet opgenomen gedoogplicht.

Deze houdt in dat rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken waarin het grondwater invloed ondergaat door een onttrekking of infiltratie krachtens een watervergunning, verplicht zijn die onttrekking of infiltratie te gedogen.

Deze bepalingen zijn overgenomen uit de Grondwaterwet (artikel 37, eerste lid, respectievelijk artikel 33).

De wetgever acht het wenselijk de burger die overweegt een schadeclaim in te dienen bij de vergunninghouder te faciliteren. Dit vanwege het complexe karakter van schadevragen die samenhangen met grondwateronttrekkingen, de benodigde specifieke kennis en de hoge kosten van het inhuren van dergelijke kennis voor de burger.

De wetgever is van oordeel dat de vraag of er schade is en zo ja wat de omvang van die schade is door een onpartijdige partij moet worden vastgesteld. In verband daarmee was in de Grondwaterwet de bepaling opgenomen (artikel 37, tweede lid) dat Gedeputeerde Staten een verzoek tot het instellen van een onderzoek in handen stellen van een commissie van deskundigen die daarover advies uitbrengt aan de verzoeker. Ter uitvoering daarvan hebben Gedeputeerde Staten van de provincies in 1996 gezamenlijk één commissie ingesteld, de Commissie van Deskundigen Grondwaterwet.

In de wet ontbreekt de verplichting tot het instellen van een commissie van deskundigen. Het is aan de provincies overgelaten om te bepalen op welke wijze zij verzoeken als bedoeld in artikel 7.19, eerste lid van de wet behandelen.

In IPO-verband is uitgesproken dat het wenselijk is vast te houden aan één landelijke, onafhankelijk opererende commissie vanwege het beperkte aantal verzoeken op jaarbasis, de complexiteit van de schadevragen, de wenselijkheid van bundeling van expertise voor het beoordelen van die schadevragen en voorts vanwege de voordelen van een landelijk toegepaste uniforme werkwijze bij de behandeling van verzoeken.

Verder wordt nog opgemerkt dat artikel 7.19, eerste lid van de wet ook van toepassing kan zijn op verzoeken die betrekking hebben op grondwateronttrekkingen die zijn vergund door een waterschapsbestuur. Dat betekent dat de bepalingen van het door ons college te nemen instellingsbesluit ook op die verzoeken van toepassing zijn. Het desbetreffende waterschapsbestuur zal door ons worden geïnformeerd over de adviesaanvraag en dat het advies ook wordt toegezonden aan dat bestuur.