

Provinciaal blad nr. 2008 - 41

Rubriek	Uitgegeven op	Inlichtingen bij
I	27 mei 2008	mw. Y.T. Steggink-Peters, telefoon 038 499 75 65 dhr. M.A.C. Potze, telefoon 038 499 75 66

Uitbreiding Uitvoeringsbesluit subsidies Overijssel 2007 (Ubs);
Subsidieregeling Duurzame energie en energiebesparing Overijssel.

Besluit van Gedeputeerde Staten d.d. 22 april 2008, kenmerk 2008/0056049.

Bekendmaking

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

maken bekend, dat zij bij besluit van 22 april 2008, kenmerk 2008/0056049, in het Uitvoeringsbesluit subsidies Overijssel 2007 (Ubs), aan hoofdstuk 3 een nieuwe paragraaf 3.6 'Duurzame energie en energiebesparing Overijssel', hebben toegevoegd.

Hoofdstuk 3. Bijzondere bepalingen Economie, Milieu en Toerisme

Paragraaf 3.6. Duurzame energie en energiebesparing Overijssel

Artikel 3.92. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *project*: activiteit of samenhang van activiteiten gericht op het uitvoeren van haalbaarheidsstudies en het geven van voorlichting en educatie met het oog op de totstandkoming van energiebesparingsmaatregelen, de opwekking van energie uit duurzame bronnen alsmede de toepassing daarvan en het verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten en energiesystemen;
- b. *energiebesparende voorzieningen*: technische, logistieke of organisatorische voorzieningen die leiden tot verminderd verbruik van energie, zoals gedefinieerd in het protocol Monitoring energiebesparing;
- c. *duurzame energieopwekkingsvoorzieningen*: technische, logistieke of organisatorische voorzieningen die het geheel of gedeeltelijk gebruikmaken van energie uit hernieuwbare energiebronnen mogelijk maken, zoals gedefinieerd in het Protocol Monitoring Duurzame Energie;
- d. *CO₂-emissiereductie*: het terugdringen van de uitstoot van koolstofdioxide, die het gevolg is van de verbranding van fossiele brandstoffen (zoals aardgas, aardolie en steenkool), zoals gedefinieerd in de protocollen monitoring broeikasgassen conform het Kyoto-protocol.

Artikel 3.93. Criteria

1. Projecten moeten betrekking hebben op de volgende categorieën:
 - I. bio-energie betreffende:
 - inzameling van biomassa;
 - productie van biobrandstoffen;
 - productie van energie uit biomassa;
 - distributie van biogas;
 - toepassingen van bio-energie;

- II. energiebesparing industrie en bedrijven (inclusief de toepassing van restwarmte);
 - III. energiebesparing in nieuwe en bestaande woningen;
 - IV. energie in land- en tuinbouw;
 - V. energie en brandstoffen in de sector mobiliteit en transport (met uitzondering van puur plantaardige olie).
2. Aanvragen zijn ontvankelijk binnen de toepassingsgebieden: Haalbaarheidsstudies (toepassingsgebied A), Investerings (toepassingsgebied B) en Voorlichting en educatie (toepassingsgebied C).
 3. Voor het toepassingsgebied B (Investerings) kan een aanvraag uitsluitend betrekking hebben op de categorieën:
 - a. bio-energie (categorie I);
 - b. nieuwe en bestaande woningbouw (categorie III) en
 - c. mobiliteit en transport (categorie V).
 4. Projecten mogen niet betreffen:
 - a. wettelijk vereiste onderzoeken en maatregelen;
 - b. energieprojecten in bestaande woningbouw die leiden tot verbetering van minder dan 50 woningen en/of de energieprestatie met minder dan 2 labels verbeteren;
 - c. energieprojecten in woonwijken met een te realiseren EPL kleiner dan 8.0;
 - d. koude/warmteopslagsystemen en warmtepompen in de utiliteitsbouw en
 - e. energiebesparing in huishoudens.
 5. De projectactiviteiten dienen in hoofdzaak binnen de grenzen van de provincie Overijssel plaats te vinden.
 6. Uitsluitend projectactiviteiten die starten na de datum van de subsidieaanvraag komen voor subsidie in aanmerking.
 7. Voor de toepassingsgebieden A en C, dienen projecten uiterlijk 1 jaar na datum van subsidieverlening afgerond te zijn. Voor toepassingsgebied B dienen projecten uiterlijk 3 jaar na datum van subsidieverlening afgerond te zijn. Gedeputeerde Staten kunnen een aanvrager, die hierom onder opgave van redenen verzoekt, uitstel van de hiervoor bedoelde termijnen verlenen van maximaal één jaar indien sprake is van omstandigheden die voor de subsidieaanvrager ten tijde van het indienen van de aanvraag tot subsidieverlening redelijkerwijs niet voorzienbaar waren.

Artikel 3.94. Subsidievorm

Gedeputeerde Staten verstrekken deze subsidies in de vorm van een prestatiesubsidie.

Artikel 3.95. Grondslag subsidie

De subsidie per project bedraagt maximaal € 60.000,-- voor de in artikel 3.93, lid 2, bedoelde toepassingsgebieden A en C en maximaal € 199.000,-- voor toepassingsgebied B en bedraagt ten hoogste 50% van de totale toe te rekenen kosten. De subsidie kan op een hoger percentage worden vastgesteld indien de activiteit in buitengewone mate bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen met dien verstande dat de subsidie nimmer het maximale bedrag zal overschrijden.

Artikel 3.96. Indieningstermijn aanvraag

1. In afwijking van artikel 1.13 van het Uitvoeringsbesluit subsidies Overijssel 2007, kan een subsidieaanvraag worden ingediend vóór 1 september 2008, vanaf de dag dat deze regeling in werking treedt. Voor de navolgende jaren wordt een subsidieaanvraag ingediend vóór 1 maart of vóór 1 september van het betreffende kalenderjaar.
2. De aanvraag kan uitsluitend worden ingediend door rechtspersonen. Een aanvraag voor de toepassingsgebieden A en C dient ondersteund te worden door minimaal twee samenwerkende partijen.

Artikel 3.97. Aanvullende/andere stukken bij aanvraag

1. De aanvrager maakt bij zijn aanvraag gebruik van een daartoe vastgesteld aanvraagformulier Duurzame Energie Overijssel 2008-2011.
2. In aanvulling op artikel 1.14 overlegt de aanvrager bij de aanvraag tevens alle gegevens en stukken zoals genoemd in het Aanvraagformulier Duurzame Energie Overijssel 2008-2011.

Artikel 3.98. Subsidieplafond

Het subsidieplafond voor het kalenderjaar 2008 bedraagt voor toepassingsgebied A en C samen € 500.000,-- en voor toepassingsgebied B is € 800.000,-- beschikbaar. Voor de jaren 2009 t/m 2011 stellen Gedeputeerde Staten uiterlijk 1 december van het voorafgaande jaar het subsidieplafond vast.

Artikel 3.99. Wijze van behandeling van de aanvragen

1. In afwijking van artikel 1.4 van het Uitvoeringsbesluit subsidies Overijssel 2007 plaatsen Gedeputeerde Staten de subsidieaanvragen in een prioriteitsvolgorde. Gedeputeerde Staten verlenen subsidie in de volgorde van de vastgestelde prioriteit, voor zover het beschikbare bedrag dit toelaat.
 2. Beoordelingscriteria bij het bepalen van deze prioriteitsvolgorde zijn:
 - **toepassingsgebied A: Haalbaarheidsstudies:**
 - o de mate waarin het resultaat van de haalbaarheidsstudie een potentiële bijdrage kan leveren aan de versnelling van energiebesparingsmaatregelen, de opwekking van energie uit duurzame bronnen alsmede de toepassing daarvan en het verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten of energiesystemen;
 - o de mate waarin een project bijdraagt aan innovatie ten opzichte van de huidige stand van de techniek in Nederland;
 - o de mate waarin het project ruimte biedt voor toepassing en navolging van resultaten;
 - o de haalbaarheid van het beoogde resultaat;
 - o de mate waarin de opgedane kennis verder wordt verspreid en gedeeld met geïnteresseerden;
 - o de mate waarin de kennisoverdracht wordt verankerd, na afloop van het project;
 - o mate waarin en de wijze waarop wordt samengewerkt door partijen;
 - **toepassingsgebied B: Investerings:**
 - o de mate waarin de investering een potentiële bijdrage kan leveren aan de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen, de versnelling van energiebesparingsmaatregelen, de opwekking van energie uit duurzame bronnen alsmede de toepassing daarvan en het verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten of energiesystemen in met name de technologische en economische aspecten daarvan;
 - o de mate van slaagkans en praktische navolging van het project;
 - o mate waarin en de wijze waarop wordt samengewerkt door partijen;
 - **toepassingsgebied C: Voorlichting en educatie:**
 - o de mate waarin de kennisoverdragende partij geschikt is voor haar taak;
 - o de mate waarin aannemelijk is dat met het project een zo groot mogelijk deel van de doelgroep wordt bereikt;
 - o de mate waarin de opgedane kennis verder wordt verspreid en gedeeld met geïnteresseerden;
 - o de mate waarin de kennisoverdracht wordt verankerd, na afloop van het project;
 - o mate waarin en de wijze waarop wordt samengewerkt door partijen.
- Over de ingekomen subsidieaanvragen wordt een advies uitgebracht aan Gedeputeerde Staten.

Gedeputeerde Staten voornoemd.

Toelichting bij hoofdstuk 3. Bijzondere bepalingen Economie, Milieu en Toerisme

Paragraaf 3.6. Duurzame energie en energiebesparing Overijssel

Algemeen

De provincie Overijssel geeft een extra impuls aan het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen door de versnelling van energiebesparingsmaatregelen, de opwekking van energie uit duurzame bronnen alsmede de toepassing daarvan en het verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten of energiesystemen.

De provincie Overijssel beoogt samen met een groot aantal partners uit bedrijfsleven, kennisinstellingen en andere overheden een structurele samenwerking aan te gaan in het kader van het Energiepact Overijssel. Doel van dit energiepact is een duurzame energiehuishouding en een reductie van schadelijke uitstoot te bereiken.

Deze regeling voorziet in het verstrekken van subsidie ter stimulering, ondersteuning en versnelling van projecten ten behoeve van energiebesparingsmaatregelen, de opwekking van energie uit duurzame bronnen alsmede de toepassing daarvan en het verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten of energiesystemen. Nevendoelen zijn het stimuleren van het delen van kennis en het vergroten van het bewustzijn van de noodzaak van een duurzame energiehuishouding.

De regeling richt zich expliciet op opschaling/schaalvergroting van projecten door samenwerking tussen verschillende partijen in de keten te bevorderen en daarmee een versnelling te bewerkstelligen van de gewenste resultaten. Vanuit deze ketenbenadering willen wij met name initiatiefnemers ondersteunen die samenwerken in de keten:

- verkenning (haalbaarheid): zoals initiatiefnemers, onderzoeks- en kennisinstellingen, gemeenten en waterschappen;
- realisatie (ontwikkeling): zoals projectontwikkelaars, investeringsmaatschappijen, corporaties, branchevertegenwoordigingen, energiebedrijven, enz.;
- uitvoering: zoals installatiebedrijven, bouwbedrijven en (maak)industrie.

De resultaten van deze studies dienen beschikbaar te zijn voor een ieder die geïnteresseerd is in de resultaten en opgedane kennis. Aanvragers kunnen in bijzondere gevallen een voorbehoud maken ten aanzien van gegevens die haar in haar commerciële of andere belangen kunnen schaden.

De regeling bevat een 'tendersysteem'. Dat houdt in dat alle aanvragen vóór een bepaald tijdstip moeten worden ingediend en gelijktijdig worden beoordeeld of ze voldoen aan de criteria van de regeling. De hoogst gerangschikte aanvragen worden vervolgens toegewezen voor zover het jaarlijks vast te stellen subsidieplafond dat toelaat.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 3.92

De protocollen monitoring broeikasgassen conform het Kyoto-protocol zijn te vinden op de website www.broeikasgasemissies.nl.

Het protocol monitoring energiebesparing is te vinden op de website www.ecn.nl.

Het protocol Monitoring Duurzame Energie is te vinden op de website www.senternovem.nl.

Artikel 3.93

De bio-energieregeling van de provincie Overijssel is per eind 2007 beëindigd. Op grond van deze regeling kan ook de komende jaren subsidie worden aangevraagd voor bio-energieprojecten.

De toepassingsgebieden kunnen als volgt worden omschreven:

- haalbaarheidsstudies (toepassingsgebied A)
Uitvoeren van haalbaarheidsstudies naar de opwekking en toepassing van duurzame energievoorzieningen, energiebesparingsmaatregelen en verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten of energiesystemen. Het kan hierbij gaan om haalbaarheidsstudies op economisch, sociologisch en technisch gebied of een combinatie hiervan;

- investeringen (toepassingsgebied B)
Onder dit toepassingsgebied vallen investeringen in zowel innovatieve als bewezen technieken of voorbereidende activiteiten daarvoor (zoals engineeringstudies);
- voorlichting en educatie (toepassingsgebied C)
Het ontwikkelen en uitvoeren van projecten en programma's gericht op de bewustwording en gedragsverandering bij particulieren en bedrijven met betrekking tot energiebesparingsmaatregelen en CO₂-emissiereductie en de ontwikkeling van de hiervoor benodigde activiteiten en instrumenten.

Uitgesloten van subsidiëring zijn:

- energieprojecten in bestaande woningbouw die leiden tot verbetering van minder dan 50 woningen en/of de energieprestatie met minder dan 2 labels verbeteren. Dit stimuleert de aanvragers om met projecten van een substantiële omvang te komen;
- energieprojecten in woonwijken met een te realiseren EPL kleiner dan 8.0. Dit stimuleert de aanvragers om met substantiële projecten te komen;
- koude/warmteopslagsystemen/warmtepompen. Omdat het gebruik van warmte/koudeopslagsystemen voor de utiliteitsbouw rendabel is, hoeft dit niet door de provincie gesubsidieerd te worden. Op veel plaatsen laat de bodemopbouw deze systemen niet toe. De provincie zal hierover nieuwe beleidsrichtlijnen vaststellen;
- energiebesparing in huishoudens. Om te bereiken, dat het energieverbruik van huishoudens minder CO₂-uitstoot veroorzaakt, worden met instemming van de aandeelhouders, uit de middelen van Essent (het Essent Bespaarplan) subsidies verstrekt voor investeringen in energiebesparende maatregelen en de toepassing van duurzame energietechnieken in huishoudens.

Het gebruik en toepassing van biomassa en biobrandstoffen staat op het moment van publiceren van deze regeling ter discussie, omdat het ten koste kan gaan van de biodiversiteit (kappen van regenwouden) en sprake kan zijn van verdringing van voedselgewassen door biobrandstofgewassen, met hogere voedselprijzen tot gevolg. De provincie Overijssel wil voorkomen dat zij met deze regeling zou bijdragen aan genoemde problemen.

De Europese Commissie bereidt een Europese richtlijn voor de duurzaamheid van biobrandstoffen voor. Voor de beoordeling van de duurzaamheid van biomassa heeft de Europese Commissie drie criteria vastgesteld:

1. de CO₂-balans van de biomassa moet positief zijn, dus er moet ten opzichte van het gebruik van fossiele brandstoffen een netto CO₂-emissiereductie resulteren uit de hele keten van productie, oogst, transport, bewerking en verwerking van de biomassa;
2. het gebruik van de biomassa mag de biodiversiteit niet doen afnemen (bijvoorbeeld door de kap van tropische regenwouden);
3. het gebruik van de biomassa mag er niet toe leiden dat in de bodem aanwezige koolstofvoorraden vrijkomen (bijvoorbeeld als gevolg van oxidatie van veen bij grondwaterpeilverlaging voor biomassateelt).

De Nederlandse regering wil daarnaast nog vier andere criteria hanteren:

4. geen verdringing van de teelt van voedselgewassen (tevens verbod op concurrentie met andere hoogwaardige toepassingen, zoals gebruik als constructiemateriaal);
5. het gebruik van de biomassa mag niet tot verontreiniging van het milieu leiden, bijvoorbeeld als gevolg van het gebruik van pesticiden of kunstmest;
6. het gebruik van de biomassa moet bijdragen aan de lokale economie op de plaats van herkomst;
7. het gebruik van de biomassa mag geen afbreuk doen aan het welzijn van de lokale bevolking.

De regering is daarnaast van mening, dat niet alleen de CO₂-balans, maar de totale broeikasgasbalans positief moet zijn, voor minimaal 50% (inclusief emissies van lachgas en methaangas, uitgedrukt in CO₂-equivalent).

Met betrekking tot de beoordeling van de duurzaamheid van biomassa en biobrandstoffen volgt de provincie Overijssel het landelijke beleid. Voor brandstofproductie en energieopwekking uit biomassa geeft de provincie Overijssel de voorkeur aan het gebruik van organisch afval en natuurlijke reststromen. Biomassaprojecten die niet leiden tot voedselverdringing of aantasting van natuurgebieden worden door de provincie gestimuleerd. In afwachting van definitieve duurzaamheidscriteria zullen wij toetsen aan de meest recente inzichten.

Subsidiabele kosten zijn de voor de activiteiten of het project noodzakelijke kosten, die aantoonbaar rechtstreeks zijn toe te rekenen aan de door de aanvrager te leveren prestatie.

De kosten van activiteiten zijn niet subsidiabel voor zover deze door de aanvrager van een subsidie kunnen worden teruggevorderd op grond van de Wet op het BTW-compensatiefonds, de Wet op de omzetbelasting 1968, of op grond van enige andere voorziening.

De resultaten en effecten van de activiteiten dienen direct bruikbaar te zijn voor natuurlijke personen en rechtspersonen binnen de provincie Overijssel.

Projecten dienen in hoofdzaak (> 50% van de ingezette middelen) binnen de grenzen van de provincie Overijssel plaats te vinden. Hiermee is provinciegrensoverschrijdende samenwerking mogelijk gemaakt.

De doorlooptijd van de projecten in het toepassingsgebieden A en B is gesteld op maximaal 1 jaar aangezien het hier gaat om activiteiten die een relatief korte realisatietijd nodig hebben. In de Awb is geregeld dat de subsidieontvanger elke vertraging hierin onmiddellijk bij de provincie moet melden.

Een verzoek tot uitstel zal worden beoordeeld waarbij in ieder geval rekening wordt gehouden met voorzienbaarheid, en of de vertraging aan de aanvrager redelijkerwijs te verwijten is, dan wel voor zijn rekening dient te komen.

Is een project, eventueel na verlening van de maximale uitsteltermijn van één jaar, niet afgesloten, dan wordt op basis van de op dat moment bekende declareerbare kosten een vaststelling gedaan.

Artikel 3.96

De uiterste indiendatum voor het kalenderjaar 2008, 1 september, is de datum waarop de aanvraag is ontvangen, met dien verstande dat wanneer een aanvrager conform artikel 4:5 Awb in de gelegenheid wordt gesteld de aanvraag aan te vullen, de datum waarop de aanvraag is aangevuld geldt als de datum van ontvangst/indiening van de aanvraag.

Een besluit om de aanvraag niet te behandelen wordt aan de aanvrager bekendgemaakt binnen vier weken nadat de aanvraag is aangevuld of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Artikel 3.97

Voor indiening dient gebruik te worden gemaakt van een formulier dat bij de provincie verkrijgbaar is. Het desbetreffende formulier kan worden opgevraagd bij provincie Overijssel (team EMTB), Postbus 10078, 8000 GB Zwolle, onder vermelding van de naam van de regeling. Daarnaast kan het formulier worden gedownload van internet (www.provincie.overijssel.nl/e-loket).

Artikel 3.99

Gedeputeerde Staten zullen bij de beoordeling van de projecten onder meer gebruik maken van externe advisering. De aanvragen zullen worden beoordeeld op basis van een aantal criteria zoals in dit artikel weergegeven.

Toepassingsgebied A

Bij de bijdrage aan innovatie kan het gaan om in Nederland nieuwe of vernieuwende haalbaarheidsstudies naar energiebesparingsmaatregelen, opwekking en toepassing van duurzame energievoorzieningen en verhogen van energie-efficiëntie van bestaande conversieapparaten of energiesystemen. Met dit criterium wordt beoogd om een prikkel te bieden voor het ontwikkelen van nieuwe ideeën voor projecten.

Bij haalbaarheid van het beoogde resultaat valt te denken aan de mate waarin praktisch gevolg kan worden gegeven aan het uitgevoerde onderzoek. Dit zou bijvoorbeeld een programma van eisen kunnen zijn voor een aanbestedingstraject. Dit uit zich ook in helderheid van de doelstellingen en de gekozen aanpak van het projectvoorstel, aan de kwaliteit van de aanvrager(s) en aan de kwaliteit van de organisatie, die zich uit in beschikbare kennis, middelen en expertise.

Toepassingsgebied B

De subsidieaanvragen worden gerangschikt onder meer op basis van de verwachte bijdrage aan de CO₂-reductie per te subsidiëren euro. De bijdrage aan de doelen wordt beoordeeld op de bijdrage aan de vermindering van CO₂ (kt) emissiereductie en vermeden GJ/MW fossiele brandstoffen ten opzichte van een opgave over de in het voorgaande jaar opgewekte en/of verbruikte energie op basis van fossiele brandstoffen, herhaalpotentieel voor het project en de kans dat dit wordt benut. Bij economisch risico kan worden gedacht aan de robuustheid van het perspectief van een technologie ten opzichte van de te verwachten kostprijsontwikkeling; mate waarin het project leidt tot kostenbesparingspotentieel ten opzichte van referentie technologie en de mate waarin marktverwachtingen realistisch zijn.

Bij slaagkans valt te denken aan de helderheid van de doelstellingen en de gekozen aanpak van het projectvoorstel, aan de kwaliteit van de aanvrager(s) en aan de kwaliteit van de organisatie, die zich uit in beschikbare kennis, middelen en expertise.

Bij praktische navolging gaat het om het inzicht in de ontwikkeling van de technologie nadat het project is afgerond waarbij ook niet-technologische aspecten een belangrijke rol spelen.

Kosteneffectiviteit wordt beoordeeld op basis van de (potentieel) vermeden GJ/MW fossiele brandstoffen per aangevraagde euro en de (potentiële) vermindering van de CO₂-emissie per aangevraagde euro subsidie.

Een project dat door verschillende partijen wordt gedragen maakt meer kans, omdat voor het dergelijke activiteiten verschillende expertise nodig is. Hierdoor neemt de kosteneffectiviteit van de verstrekte subsidie toe. Wel moeten de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de partijen duidelijk zijn afgebakend.

Toepassingsgebied C

Het is aan de aanvrager om aannemelijk te maken in hoeverre de in de aanvraag gedefinieerde doelgroep wordt bereikt. In de beoordeling zal daarbij worden meegenomen in hoeverre het project meer mensen bereikt en beter aantoonbaar is dat er veel mensen worden bereikt. Daarnaast wordt ook beoordeeld in hoeverre de activiteit(en) tot de beoogde effecten leidt.