

# Toekomst uitvoering VROM-taken

Tweede  
Bestuurlijke conferentie Overijssel  
18 oktober 2010

**WELKOM**



## Programma

- Terugblik vorige conferentie 10 juni 2010
- Ontwikkelingen Overijssel en landelijk
- Regeerakkoord
- Toelichting inventarisatie 'kwaliteit en kwetsbaarheid'
  - Mervyn Stegers, voorzitter bestuurlijke begeleidingscie.
- Toelichting concept 'netwerk-RUD'
  - Erik Lievers, wethouder gemeente Hengelo
  - Jacqueline Kok, gemeente Hengelo
- Bespreking mogelijke vervolgstappen in het proces
  - Opties
  - Wensen, randvoorwaarden en eigen inbreng
- Samenvatting en vervolgspraken
  - Proces, organisatie, tijdpad
- Einde ca. 21.00 uur.

## Achtergrond

- Package deal juni 2009 VNG, IPO en Rijk
- Maart 2010 EK: geen verplichte deelname
- April 2010 TK: wel structurele oplossing problematiek
- Bestuurlijke werkconferentie 10 juni in Dalfsen: 'hoe willen we in Overijssel met elkaar verder?'

## Vorige conferentie 10 juni 2010

- Schets historie van de toekomst uitvoering VROM taken:
  - Werken aan duurzaam veilige en gezonde leefomgeving
  - Oplossen knelpunten o.a.:
    - Fragmentatie handhaving, verschillen handhaving
    - Complexe bedrijfsprocessen, mobiele bronnen, ketens
    - Zware milieucriminaliteit
    - Nalevingspercentage
    - Rompslomp voor burgers en bedrijven
    - Professionaliteit en bijhouden ontwikkelingen
  - Kernwoorden: Kwetsbaarheid, Kwaliteit, Kosten

## Vorige conferentie 10 juni 2010

- Organisaties toetsen aan kwaliteitscriteria
- Problematiek grensoverschrijdende milieucriminaliteit
- Samenwerking financieel interessant?
- Waterschappen: robuuste en efficiënte organisatie met korte lijnen
- Provincie: geen versnippering expertise

## Vorige conferentie 10 juni 2010

- Resultaten:
  - Bestuurlijke begeleidingscommissie (BBC)
    - portefeuillehouders Raalte, Hardenberg, Hengelo, Tubbergen, provincie, waterschap Regge en Dinkel, OM en VROM-inspectie
  - Formuleren gezamenlijke probleemstelling, randvoorwaarden en verwachtingen vervolgaanpak:
    - Gezamenlijk vertrekpunt voor aanpak van onderop
    - Partners maken plan van aanpak voor 1-1-'11
  - Vervolg bestuurlijke werkconferentie

## Ontwikkelingen

- BBC is drie keer bij elkaar geweest:
  - Inventarisatie kwaliteit en kwetsbaarheid uitgevoerd
  - Uitgebreid gesproken over mogelijke opties voor vervolgaanpak op basis wensen en ideeën partners
  - Initiatief Twente 'netwerk-RUD'
- Bestuurlijk overleg landelijk 24 juni 2010:
  - Ruimte voor maatwerk binnen randvoorwaarden en onder regie provincie: *snel duidelijk maken hoe!*
  - Oktober balans opmaken 'bottom-up' proces

## Regeerakkoord

- 'Voorstellen bundeling en vereenvoudiging omgevingsrecht en versoering / modernisering AWB'
  - In bijlage regionale omgevingsdiensten / RUD's expliciet genoemd
  - Bezuiniging ingeboekt tot 100 mln. structureel in 2014, in 2012 al 50 mln.
- Nationale politie met tien regio's

## Regeerakkoord

- Vertaling naar Overijssel:
  - Structureel 10 mln. per jaar minder in gemeentec.q. provinciefonds
  - Komt overeen met ca. 150-200 fte
  - Nu 600 fte
  - Niet per se direct vertalen, maar wel rijksbeleid en bijbehorende druk op de budgetten

Mervyn Stegers, Tubbergen  
*Voorzitter Bestuurlijke Begeleidingscommissie*

## **INVENTARISATIE KWALITEIT EN KWETSBAARHEID**

### Bestuurlijke begeleidingscommissie

- Twee uitgangspunten:
  1. Verbeteren kwaliteit en verminderen kwetsbaarheid van de uitvoering van VTH-taken
  2. Bovengemeentelijk niveau voor aanpakken van ketenproblematiek

## Bestuurlijke begeleidingscommissie

- Inventarisatie uitvoeren naar kwaliteit en kwetsbaarheid VTH-taken van organisaties met quick scan voor 1 september 2010
- Scan-resultaten vormen basis voor brede bestuurlijke bijeenkomst in oktober

## Quick scan

- Gebaseerd op landelijke kwaliteitseisen KPMG 2.0
- Gericht op borgen deskundigheid en continuïteit
- Eisen m.b.t. opleiding, frequentie en aantal medewerkers
- Procescriteria: beleidscyclus

## Uitkomst quick scan

- 20 gemeenten, 4 waterschappen, 1 provincie hebben quick scan ingevuld
- Ambtelijke werkgroep: invulling geeft redelijk realistisch beeld
- Nuanceringen bij uitkomsten

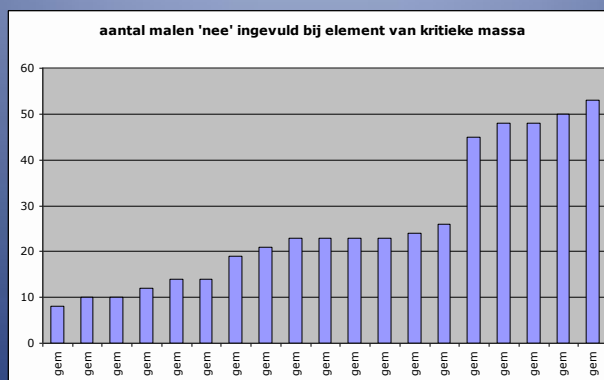
## Nuancering bij uitkomsten

- Inventarisatie is 'quick scan', geen precieze meting
- Interpretatieverschillen mogelijk
- Geen eenduidige invulling
- Geen relatie met lokale omstandigheden en werkvoorraad

## Uitkomst quick scan

- Kritieke massa:  
bevestiging conclusie commissie-Mans:  
grotere organisaties voldoen in grote mate  
aan de kwaliteitscriteria en de kleinere in  
mindere mate. Geen organisatie voldoet  
helemaal.
- Procescriteria: TH grotendeels volgens criteria,  
V nog niet

## Kritieke massa



## Deskundigheidsgebieden

- TH complexe bouw- en sloop
- Vergunning en TH milieu klasse III en BRZO
- Middelzware en complexe bodem
- Ketentoezicht
- Bouwakoestiek
- Complexe brandveiligheid
- Milieu afvalwater
- Externe veiligheid
- Groen en ecologie
- Cultuurhistorie.

## Uitkomst quick scan

### Conclusie:

Samenwerken op deze deskundigheidsgebieden biedt kansen voor de Overijsselse organisaties.

Erik Lievers en Jacqueline Kok, Hengelo  
*Lid Bestuurlijke Begeleidingscommissie*  
*Lid Ambtelijke Werkgroep*

## CONCEPT 'NETWERK-RUD'



GEMEENTE  
*Hengelo*



**PILOT NETWERKORGANISATIE TWENTE**

BESTUURLIJK OVERLEG 18 OKTOBER 2010

Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010

Microsoft Office Word 2007



## Korte geschiedenis - 1

- December 2009:
  - packagedeal, met o.a. basistaken pakket en verplichte RUD's in 2012
- Voorjaar 2010:
  - motie eerste kamer - kans voor het bottom up proces
  - motie tweede kamer - als bottom up niet werkt dan alsnog verplichte RUD's
  - Zeisterberaad



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## Korte geschiedenis - 2

- Vier plattelandsgemeenten in Twente gaan in het voorjaar van 2010 aan de slag met een netwerkconcept, najaar 2010 sluiten nog twee gemeenten zich bij dit initiatief aan
- Enschede en Hengelo ontwikkelen in de zomer van 2010 het idee van een virtuele RUD met acht deelnemende gemeenten
- IJssellandse gemeenten zijn minder uitgesproken, maar wel zeer geïnteresseerd



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## Korte geschiedenis - 3

- 16 september 2010:  
kring Gemeentesecretarissen positief
- 27 september en 13 oktober 2010:  
bestuurlijke begeleidingscie positief  
onder voorbehoud
- 14 oktober 2010:  
programmamanagersoverleg: VNG,  
OM en UVW positief, IPO en VROM positief  
onder voorbehoud



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## Korte geschiedenis - 4

- 14 oktober 2010:

Alle 14 Twentse gemeenten spreken in een netwerkbijeenkomst met de Twentse afdelingshoofden de intentie uit om de twee lopende initiatieven te combineren in een **gezamenlijke pilot** om een netwerkorganisatie omgevingsrecht te starten



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## BOTTOM-UP PROCES

provincie  Overijssel



10



## DOELSTELLING PILOT

Aantonen dat in een netwerkorganisatie op de schaal van de regio Twente aan de kwaliteitscriteria kan worden voldaan, de benodigde efficiencywinst kan worden behaald en de vereiste robuustheid kan worden gerealiseerd.



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## RANDVOORWAARDEN PILOT

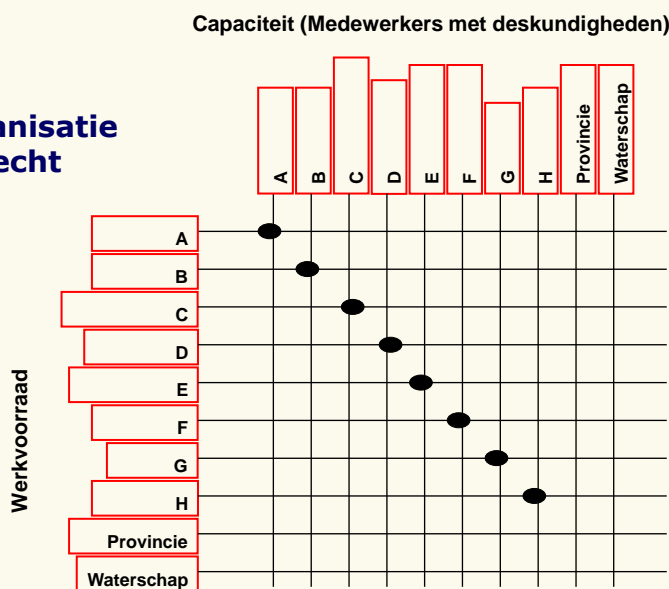
- Focus op inhoud, niet op structuur
- Realisatie centraal aanspreekpunt voor externe partijen
- Gezamenlijke basis in de programmering
- Commitment, vertrouwen en openheid tussen de partners
- Heldere, gestructureerde communicatie
- Duidelijkheid en overeenstemming over kwaliteitsborging



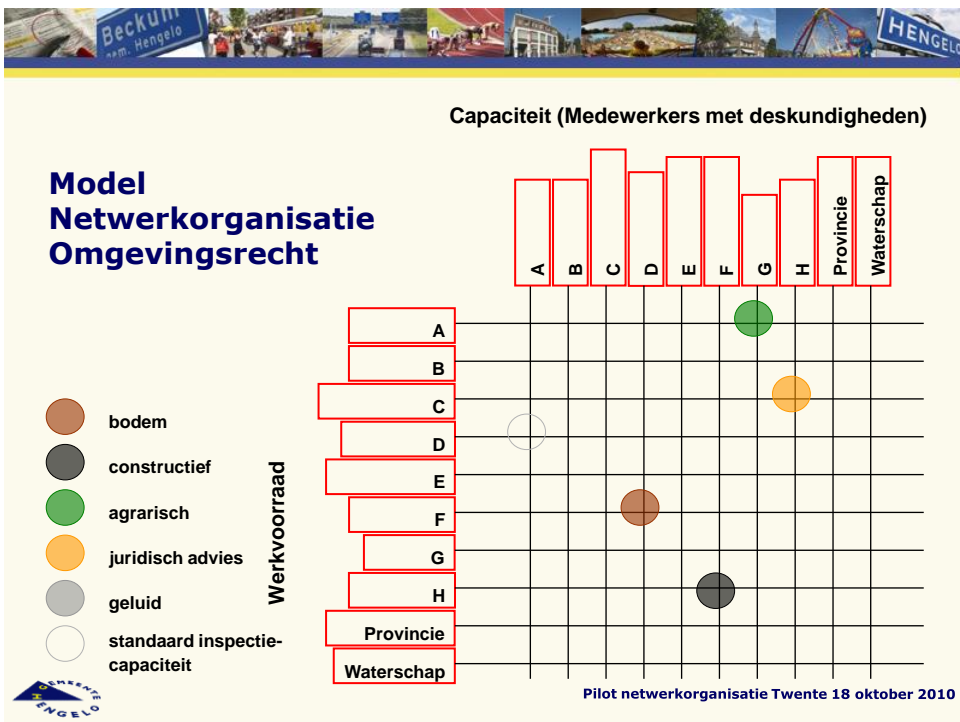
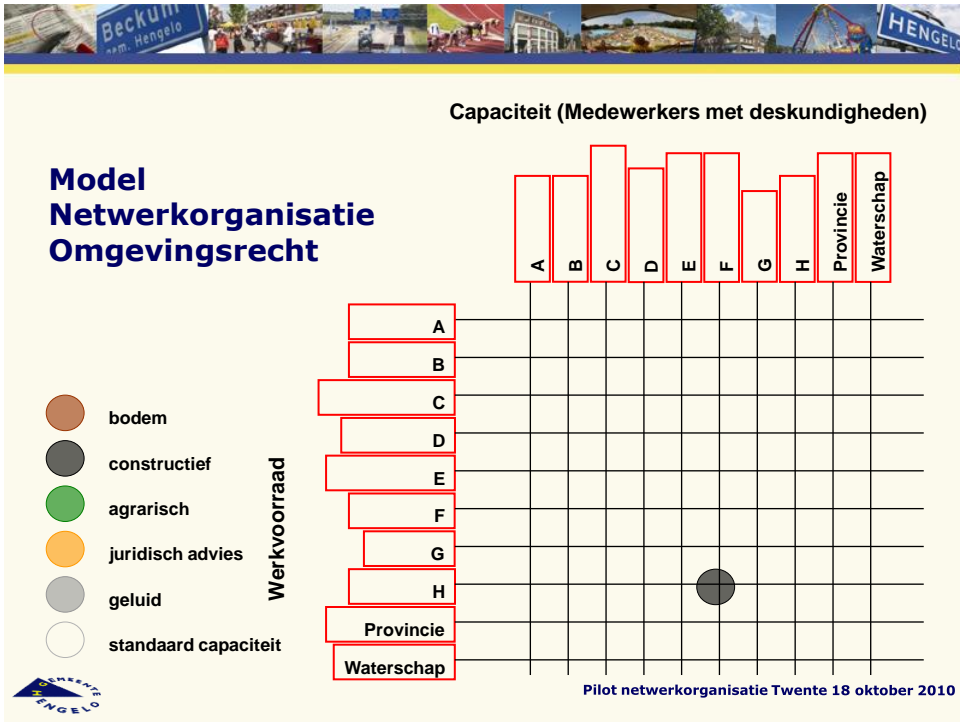
Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010

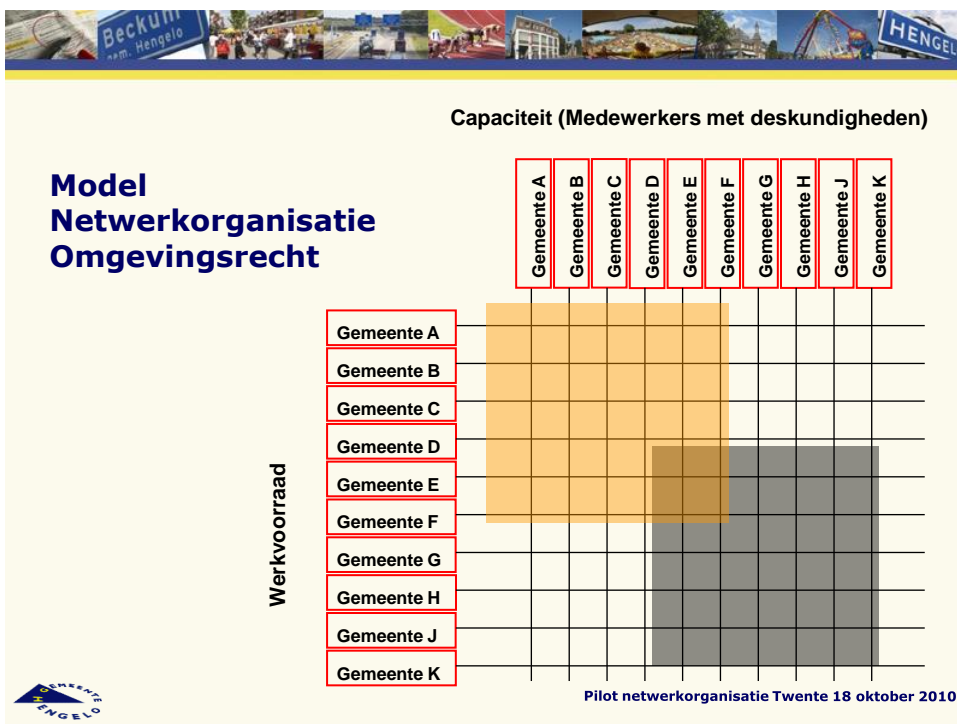


### Model Netwerkorganisatie Omgevingsrecht



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



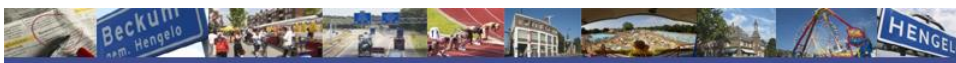


### Definiering werkvoorraad

Item	Lossen producten	fte	freq	Borne producten	fte	freq	Almelo producten	fte	freq	Hof van Twente producten	fte	freq	Haaksbergen producten	fte	freq	Totaal producten
Cat 4	12			40			55									207
<b>Subtotaal</b>	<b>689</b>			<b>470</b>			<b>1655</b>			<b>0</b>			<b>0</b>			<b>8371</b>
Type A	28			90			946									2085
Type B	340			340			1.305									5767
Type C	321			40			127									1639
<b>Subtotaal</b>	<b>689</b>			<b>470</b>			<b>2378</b>			<b>0</b>			<b>0</b>			<b>8891</b>
<b>Programma-items</b>																
Aandachts				6		0,59	159									341
Achterblijver						1,00										19
BRZO	0					1,00	3									10
Cat 0							0,10									146
Cat 1	521		0,2	90		0,10										1243
Cat 2	140		0,3	234		0,20										3071
Cat 3	16		0,5	120		0,20										1731
Cat 4 a	12		1	10		0,33										142
IFPC	1			3												11
LPG	3			2		1,00	8									29
Prioritair				2		1,00	10									40
Vuurwerk	5			3		1,00	9									39
<b>Subtotaal</b>	<b>690</b>			<b>470</b>			<b>168</b>			<b>0</b>			<b>0</b>			<b>6822</b>
<b>BOUW</b>																
	aantal	fte	bouw	2	aantal	fte	bouw	2	aantal	fte	bouw	3	aantal	fte	bouw	15,3
lichte bouwverg	88				128				124						115	713
reguliere bouwverg	127				117				323						132	1057
sloopverg	77				38				111						63	539
overige verg									10						11	21
<b>Subtotaal</b>	<b>292</b>				<b>283</b>				<b>568</b>				<b>0</b>		<b>321</b>	<b>2330</b>

Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010

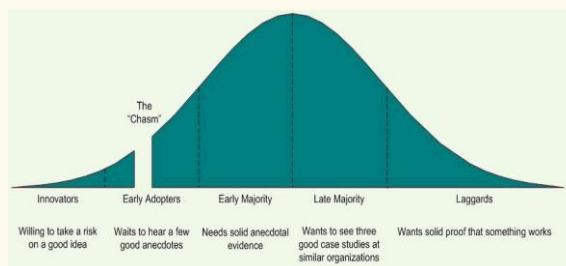




## Afbakening

Groeimodel  
in alle opzichten

WABO-breed!



- Beginnen met toezicht en handhaving
- Uitwerking ketentoezicht en specialistische vakgebieden
- Verschillende vormen van deelname



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## Stappenplan

- Aanwijzen marktmeester (aanspreekpunt, overzicht, planning, sturing)
- Eenduidige definiëring werkvoorraad, capaciteit, producten, kengetallen, kwaliteit en methodiek risico-analyse
- Ontwerp coördinatie- en sturingsmechanisme
- Ontwerp netwerkorganisatie
- Regelen organisatorische aspecten
- Uitvoering en bijsturing
- Definiëren risico's



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



## Netwerkorganisatie Twente

- Vergroting van kwaliteit, effectiviteit en robuustheid in zowel het netwerk als voor de bij de gemeenten achterblijvende taken
- Realisatie centraal aanspreekpunt voor externe partijen
- Efficiëncy winst door:
  - de combinatie van een netwerk- en een fysieke organisatie
  - focus op inhoud en niet op structuur



Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010



**Klaar  
voor de  
start...?**



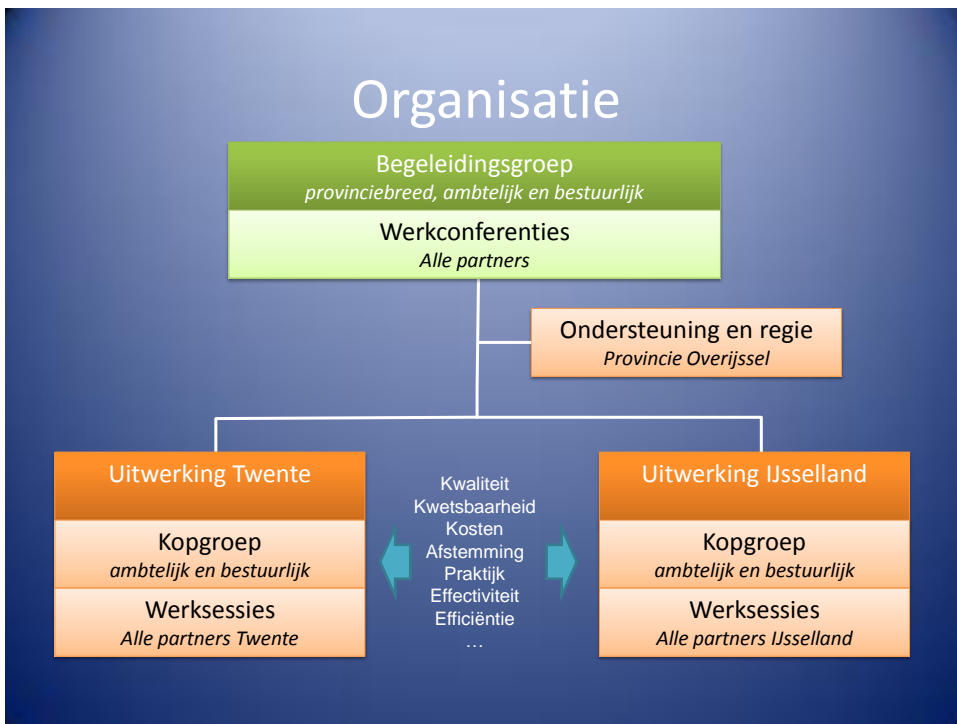
Pilot netwerkorganisatie Twente 18 oktober 2010

## Vervolg bottom-up proces

- Aanpak van onderop moet nu concreet worden
- Mogelijke optie:
  - Uitwerking voor beide regio's:
    - Twente netwerkorganisatie
    - IJsselland fysiek of netwerkorganisatie
  - (Tussen-) resultaten toetsen:
    - Landelijke eisen: o.a. voldoende kritische massa, borging afstemming OM en Politie
    - Kwaliteit, Kwetsbaarheid en Kosten
    - Werkt het in de praktijk
    - Uitwerking regio's met elkaar vergelijken en andere voorbeelden uit NL
  - Daarna besluitvorming over definitieve vorm samenwerking

## Stappen

1. Conclusie van vanavond als start
2. Uitwerken PvA voor beide regio's (okt. 2010)
3. Aan de slag met de uitwerking (dec. 2010):
  - Kopgroep per regio
  - Werksessies met alle partners
  - Bestuurlijke conferenties (opstart, voortgang, afsluiting)
4. Standpunt resultaten (mei 2011)
5. Gezamenlijke besluitvorming (juli 2011)



Toekomst aanpak VROM-taken

## DISCUSSIE

Toekomst aanpak VROM-taken

## **SAMENVATTING, AFSPRAKEN**